

**МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ «ГОРОД ЕКАТЕРИНБУРГ»**  
СТРАТЕГИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ ГОРОДА ЕКАТЕРИНБУРГА

**ПРОЕКТ ДОКУМЕНТА**

**СТРАТЕГИЯ ПРОСТРАНСТВЕННОГО РАЗВИТИЯ  
ЕКАТЕРИНБУРГА  
НА ПЕРИОД ДО 2030 ГОДА**

Екатеринбург  
2017

**СОДЕРЖАНИЕ**

ВВЕДЕНИЕ .....	3
РАЗДЕЛ 1. КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ СТРАТЕГИИ ПРОСТРАНСТВЕННОГО РАЗВИТИЯ .....	7
Термины и определения .....	7
Необходимость и значение .....	8
Основные пространственные проблемы.....	9
Главная цель и задачи.....	10
Основные принципы .....	10
Основные методы разработки.....	11
Организационные условия реализации .....	12
Оценка современного состояния пространства города (SWOT-анализ).....	13
РАЗДЕЛ 2. СТРАТЕГИЧЕСКИЕ НАПРАВЛЕНИЯ .....	16
Блок 1. Развитие городской сети.....	16
Блок 2. Развитие городских территорий.....	20
Блок 3. Развитие городской среды .....	26
РАЗДЕЛ 3. МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ ПРОСТРАНСТВЕННОГО РАЗВИТИЯ.....	33

## ВВЕДЕНИЕ

Исторически сформированный уникальный образный строй современного Екатеринбурга стал отражением крупнейших политических, экономических, социальных и, как следствие, пространственных преобразований. Возникший в XVIII в. как город-крепость и завод, он сыграл важную роль в промышленной модернизации России, определив пути развития современной отечественной экономики.

Советский период развития свердловского промышленного сектора стал значительным в истории пространственного развития города. Свердловск должен был развиваться как крупный административно-культурный центр с развитой промышленностью, играющей стратегическую роль в экономике страны. Эта идея была заложена в основу разрабатываемых в этот период градостроительных проектов (каким стал проект «Большой Свердловск») и позволила сформировать схему районирования города, определяющую предполагаемую численность населения, и создать общую структуру транспортных коммуникаций. Однако эти «амбициозные» разработки советских градостроителей не были полностью реализованы, но сумели значительно повлиять на архитектурный облик города, который объединил в себе противоречия градостроительных установок на авангард и традиционализм, а также на результаты процесса масштабного укрупнения городских территорий и их дезурбанизации, ход стихийной застройки.

Перевод производственного цикла большинства предприятий, ориентированных на создание продукции в промышленных масштабах, на выпуск товаров общего потребления, или полная его остановка с последующим выносом промышленных корпусов за границы города, осуществленная в конце XX века, стали началом смены приоритетов экономического развития Екатеринбурга. Существующие ресурсы города создали благоприятные условия для развития уникальной научно-инновационной отрасли, способствовали экспансии транснациональных корпораций, культурных международных организаций, информационных сетей, повлияли на развитие транспортно-логистических коммуникаций и позволили Екатеринбургу приобрести статус одного из крупнейшего в экономическом отношении субъектов Российской Федерации.

Вся история пространственных преобразований Екатеринбурга нашла отражение в его современной градостроительной структуре, объединяющей пространственно-организованные, взаимосвязанные и освоенные территории, здания и сооружения, транспортную и инженерную инфраструктуры, природный компонент и среду общественной жизнедеятельности. В настоящее время органами местного самоуправления, экспертным сообществом, а также значительной частью горожан осознана необходимость в разработке действенного инструмента стратегического управления и пространственного планирования города, который не только позволит сохранить достигнутый

уровень развития города, но и определит новые направления развития с учётом локальной специфики его территорий и интересов всех горожан.

Разработка стратегии пространственного развития сопровождалась проведением общественных слушаний, рабочих и экспертных сессий, научно-практических конференций, мероприятий по вовлечению горожан в процесс планирования, публикацией промежуточных результатов, дискуссией в средствах массовой информации. С этой целью была организована платформа для дискуссий о городе – проект «100 мыслей о Екатеринбурге» и проведен общегородской опрос населения. Итогом проведённой работы явился комплекс материалов, в котором раскрывается цель, формулируются задачи, программы, проекты, организационные действия, направленные на достижение стратегических результатов. Разработанные положения были включены в состав актуализированной версии Стратегического плана развития муниципального образования «город Екатеринбург» на период до 2030 г., в которой пространственному развитию посвящён Раздел IV «Стратегия пространственного развития».

Отличительной особенностью современного положения является вступление в силу Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», впервые законодательно определившего тот факт, что стратегическое планирование может осуществляться на уровне муниципальных образований. Для муниципального уровня стратегическое планирование определено как деятельность по целеполаганию, прогнозированию, планированию и программированию социально-экономического развития муниципальных образований, направленная на решение задач устойчивого социально-экономического развития городского округа – муниципального образования «город Екатеринбург».

В условиях ограниченных ресурсов возрастает значимость документов стратегического планирования, определяющих цели и приоритеты развития города. При отсутствии документов стратегического планирования корректировка среднесрочных и долгосрочных мер может привести к принятию ошибочных решений, способных изменить верную траекторию развития города и стать препятствием для дальнейших преобразований. Наличие верно сформулированных целей и приоритетов развития города позволит обеспечить эффективное расходование бюджетных средств и существующих городских ресурсов.

Стратегия пространственного развития направлена на разработку комплекса мер по регулированию пространственных параметров городской сети, различных территориальных зон в границах города, а также созданию среды, в которой осуществляется взаимодействие этих субъектов. Сформулированный комплекс мер будет способствовать переходу Екатеринбурга на новый качественный уровень социально-экономического развития.

В процессе создания документа «Стратегия пространственного развития» были учтены сформулированные ранее задачи, мероприятия, целевые ориентиры для конкретных стратегических проектов в рамках разработки Стратегического плана развития Екатеринбурга. Дополненный последующими редакциями материал послужил основанием для разработки новых целевых векторов концепции пространственного развития Екатеринбурга.

Включение в Стратегический план развития Екатеринбурга документа «Стратегия пространственного развития» обосновано необходимостью формирования взаимосвязи социально-экономического и пространственного типов планирования.

Такое решение связано с необходимостью формирования комплексного подхода для представления потенциала территорий города и их уникальных особенностей с целью дальнейшего создания благоприятной среды жизнедеятельности горожан.

Развитие городских пространств возможно посредством комплексного взаимодействия трёх структурных элементов: транспортной инфраструктуры, городских территорий и среды.

Транспортная инфраструктура является основополагающим структурным элементом города, базовыми функциями которого являются удовлетворение спроса на пассажирские перевозки различных категорий населения, обеспечение доступности территорий и качества транспортно-логистических услуг в сфере грузовых перевозок.

Принципы развития транспортной инфраструктуры, обеспечивающей улучшение дорожно-транспортной ситуации и комфортное передвижение по территории города, представлены в стратегическом блоке «Развитие городской сети».

Городские территории представляют собой особую ценность и являются ограниченным городским ресурсом, который необходимо рационально и эффективно использовать. Их функциональное назначение должно быть дополнено в соответствии с принципом многофункционального использования территорий, что приобретает особое значение при стратегическом планировании. Принципы, обеспечивающие устойчивое и сбалансированное развитие городских территорий, способствующие повышению уровня социально-экономического развития Екатеринбурга, подробно описаны в блоке «Развитие городских территорий».

В блоке «Развитие городской среды» сделан акцент на обеспечении устойчивого, качественного развития общественных пространств.

Выявленные принципы способствуют определению смысловых ценностей пространств, позволяют гармонизировать состояние современной городской среды с учетом ее архитектурно-художественного облика, а также сформировать систему принципиально новых качеств городской среды.

Особое внимание в этом разделе уделено формированию мероприятий, содействующих становлению активной гражданской позиции и

ответственности за сохранение, развитие историко-культурного наследия города.

Таким образом, структура «Стратегии пространственного развития» представляет собой взаимосвязь трех блоков: *«Развитие городской сети»*, *«Развитие городских территорий»*, *«Развитие городской среды»*.

Стратегия пространственного развития Екатеринбурга разрабатывалась в период с 2016 по 2018 годы, была одобрена Программным советом стратегического развития в середине 2018 года и утверждена Решением Екатеринбургской городской Думы от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_ «Об актуализации Стратегического плана развития Екатеринбурга и Генерального плана развития городского округа – муниципального образования «город Екатеринбург».

Доработанный с учётом заключений экспертов и предложений, полученных в ходе общественных обсуждений, проект «Стратегии пространственного развития» рассмотрен и одобрен на заседаниях Программного совета стратегического развития Екатеринбурга в \_\_\_\_\_ месяц \_\_\_\_\_ год.

Настоящая редакция «Стратегии пространственного развития» исправлена и дополнена в соответствии с решениями Программного совета.

## РАЗДЕЛ 1. КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ СТРАТЕГИИ ПРОСТРАНСТВЕННОГО РАЗВИТИЯ

### Термины и определения

*Архитектурный ансамбль* – пространственно гармонизированный комплекс застройки, обладающий взаимосвязанными с общим идейно-художественным замыслом параметрами архитектурной композиции.

*Видение* – описание идеального образа (модели) города в долгосрочной перспективе, к которому стремятся власть, сообщества, бизнес, горожане.

*Городская панорама* – широкая многоплановая перспектива города или его части, простирающаяся на далёкое пространство. Выступает характеристикой архитектурно-пространственного образа городской застройки со стороны открытых пространств.

*Городская сеть* – совокупность транспортных ресурсов, выполняющих функцию территориальных коммуникаций в границах определённой территории.

*Городская среда* – система материальных и смысловых структур, выражающих архитектурно-художественный характер и эстетическое содержание среды, а также создающих комфортные условия для жизнедеятельности горожан.

*Городская территория* – земельный ресурс, размещенный в пределах города, имеющий границы и наделённый определёнными функциями и параметрами.

*Доступность* – обеспечиваемая транспортной инфраструктурой возможность добраться до необходимого места за определённое время.

*Идентичность городских пространств (города)* – уникальные элементы городской среды, определяющие локальный характер облика города.

*Многофункциональные территории* – территории, комбинация функций которых при взаимодействии является значительно эффективней каждой отдельной функции.

*Мобильность* – обеспечиваемое транспортной инфраструктурой перемещение людей и товаров в пространстве.

*Облик города* – сформированное наполнение (предметное) и содержание (функциональное и смысловое) городской среды, определяющее ее архитектурно-художественные особенности.

*Пространственный потенциал* – пространственные характеристики территории, формирующие представление об их возможной наполняемости природными и искусственными ресурсами. Возможности развития территории и среды.

*Планировочная структура* – набор градостроительных элементов (район, микрорайон, квартал, жилая группа), находящихся в иерархической взаимосвязи.

*Планировочный район* - элемент планировочной структуры города, границы которого определяются в соответствии с принципом деления территории на основании обеспечения трудового баланса и обслуживания населения с учетом искусственных и естественных рубежей. Размер планировочных районов, их функциональный состав и конфигурация в каждом конкретном случае определяются генеральным планом города в соответствии с градостроительной ситуацией. Формирование планировочных районов и структура города разрабатываются одновременно и взаимосвязаны с построением системы городских транспортных магистралей и системы общественных центров города. Планировочный район включает в себя места приложения труда, проживания и отдыха горожан.

*Связность* – совокупность путей, обеспечивающих кратчайшее расстояние между любыми двумя местами в пространстве.

*Силуэт (линия) застройки* – фронтальный профиль архитектурного ансамбля либо панорамный профиль градостроительного ансамбля.

*Стратегия пространственного развития* – система планирования и реализации городской политики, основанная на ценностях, формулирующая принципы и приоритеты пространственного развития города.

### **Необходимость и значение**

Реализация Стратегии пространственного развития Екатеринбурга:

1) позволит городу добиться устойчивого развития на основе комплексного освоения неэффективно используемых существующих пространств, обладающих потенциалом для преобразований, развития и обновления системы транспортных коммуникаций и других элементов городской инфраструктуры;

2) позволит сделать механизмы управления и планирования города открытыми, даст возможность населению, общественным организациям и представителям различных профессиональных отраслей принимать участие в выборе стратегических решений и содействовать в их успешной реализации;

3) раскрывает основные цели и ориентиры пространственного развития города на долгосрочный период, способствует повышению качества жизни горожан и реализации всех запланированных пространственных преобразований города;

4) демонстрирует горожанам направленность действия местных властей не только на решение частных задач в вопросах освоения городских территорий, но и на постановку целей, призванных обеспечить устойчивое пространственное развитие и процветание города;

5) содержит идеи, принципы пространственного развития, определяет места приложения внешних и внутренних инвестиций с учётом видения и перспектив пространственного развития города;

6) является действенным инструментом формирования и поддержания конкурентной способности города в ходе планомерного развития его



территорий в сравнении с другими городами, его преимуществ в привлечении инвестиций и приобретении передовых позиций в международном сотрудничестве;

7) вовлекает население города в качественные партнёрские (в контексте процесса развития городских пространств) отношения с местными властями, общественными организациями, предпринимательскими структурами;

8) позволяет обеспечить консолидацию усилий активных представителей городского сообщества, направленных на развитие территорий города, которые являются наиболее перспективными;

9) является обязательным условием выполнения, выдвигаемым при реализации проектов, преобразующих городское пространство.

### **Основные пространственные проблемы**

Основной тенденцией территориального развития современного Екатеринбурга является освоение и застройка отдалённых периферийных территорий. Этот «сценарий» не способствует устойчивому развитию территорий города, ведёт к нарушению целостности сформированной городской структуры и создаёт проблемы в развитии транспортно-инженерной инфраструктуры, городских территорий и среды, а также ухудшает экологическую обстановку в городе. На сегодняшний день преобладающая доля мест приложения труда размещена в центральной части города, что приводит к ежедневной маятниковой миграции населения с периферийных территорий города.

*Проблемы транспортной инфраструктуры:* дорожные «заторы»; низкая пропускная способность автомобильных дорог; совмещение движения общественного пассажирского, легкового и грузового транспорта; отсутствие развитой информационной системы городского движения; отсутствие эффективного взаимодействия между различными органами государственной власти в сфере регулирования парковочного пространства; отсутствие связанной системы велосипедных и пешеходных дорожек.

*Проблемы развития городских территорий:* разрастание городских территорий при наличии резерва внутри города; вовлечение территорий без учета инфраструктурных ограничений; наличие «ветхого» и аварийного фонда, требующего замены; неэффективное использование территорий, имеющих экономическую ценность.

*Проблемы развития городской среды:* низкий уровень содержания и развития общественных пространств, придомовых (дворовых) территорий; утрата исторически сформированного облика города.

Постановка проблем и определение путей их решения (форм, средств, методов) составляют суть программной работы при стратегическом планировании пространственного развития Екатеринбурга.

## Главная цель и задачи

В соответствии с возникшей необходимостью реализации политики, направленной на создание благоприятных условий для достойной жизни горожан, *главная стратегическая цель пространственного развития города Екатеринбурга заключается в обеспечении устойчивого и сбалансированного развития городского пространства в целях повышения качества жизни горожан.*

Важнейшими аспектами городской политики являются следующие: обеспечение гармонии между осуществляемыми градостроительными преобразованиями и сохраняемым историко-культурным наследием; интегрирование новаций без разрушения исторически сформированного контекста;

поддержание принципа непрерывного, устойчивого и сбалансированного развития.

Достижение стратегической цели предполагает реализацию ряда стратегических задач:

1. развитие городской транспортной сети, способствующее повышению мобильности, связности и доступности;
2. преобразование городских территорий, направленное на социально-экономическое развитие Екатеринбурга;
3. формирование комфортной и уникальной городской среды, направленное на повышение качества жизни горожан.

## Основные принципы

Основная черта современного качества планирования состоит в отказе от директивных методов, переходе к планированию, основанному на партнерских отношениях структур власти (в том числе органов регионального и муниципального управления) с различными субъектами хозяйствования на территории, а в некоторых случаях – с населением.

Логика стратегического планирования опирается на определенные закономерности, получившие название принципов планирования. Принципы представляют собой свод правил, по которым будет осуществляться дальнейшее пространственное развитие города и которыми будут руководствоваться субъекты городского планирования.

Принципы пространственного развития являются своеобразной «несущей конструкцией», объединяющей деятельность всех субъектов городского планирования в единый непротиворечивый комплекс.

*Функциональное и пространственное разнообразие.* Уход от крупных монофункциональных зон. Повышение разнообразия выбора типов жилья, работы и видов досуга в пределах одного района. Полицентричность. Сохранение уникальных способов использования территорий.

*Эффективное, рациональное и бережливое использование городского пространства (компактное развитие города).* Ограничение строительства на свободных территориях и повышение эффективности использования застроенных территорий. Улучшение связанности территорий внутри района и между различными районами города. Баланс транспортной доступности и интенсивности освоения территорий. Сохранение зеленой зоны города, в т.ч. от её застройки.

*Сохранение природных ландшафтов.* Сохранение существующих и интеграция новых природных ландшафтов в городскую ткань. Формирование непрерывного урбоэкологического каркаса.

*Приоритетное развитие комфортного общественного транспорта.* Формирование интегрированной, мультимодальной транспортной системы. Повышение качества ОТ и уровня мобильности населения.

*Создание системы качественных ОП.* Формирование доступных, безопасных и качественных общественных пространств, учитывающих интересы разных социальных групп.

*Баланс частных и общественных пространств.* Формирование понятных границ между частным и общественным пространством. Формирование безбарьерной эстетичной среды. Повышение уровня безопасности.

*Человеческий масштаб.* Формирование среды (застройки, территорий, пространств), ориентированных на пешеходные перемещения. Соблюдение комфортного для человека масштаба в проектировании зданий и общественных пространств. Приоритет горизонтальной плотности и среднеэтажной застройки.

*Своеобразие и узнаваемость.* Развитие идентичности Екатеринбурга за счёт сохранения и ревитализации объектов культурного наследия, создания выразительной новой архитектуры и системы пространственных ориентиров. Согласованность новой застройки с существующей городской средой. Уникальность районов Екатеринбурга.

*Баланс социальных и экономических интересов.* Экономическая обоснованность планировочных и объемно-пространственных решений. Учет интересов населения и бизнеса.

### **Основные методы разработки**

Разработка стратегии проводилась с использованием совокупности научных методов (системного анализа, структурно-функционального анализа, прогнозирования, метода экспертной оценки, программно-целевого подхода, метода интерактивной работы в группе, метода аналогии и других), что позволило считать её научно обоснованной.

В процессе разработки Стратегии пространственного развития города использовался мировой опыт стратегического планирования. Изучение инструментария мировых аналогов в стратегическом планировании городов позволило определить последовательность этапов при создании Стратегии пространственного развития для города Екатеринбурга. Во-первых, была

сформулирована программа действий и стратегическая цель развития города с учётом его локальных особенностей. Во-вторых, создание Стратегии пространственного развития осуществлялось с участием широкого круга общественности и экспертов из различных областей профессиональной деятельности. В рамках обсуждений была разработана концепция пространственного развития. В-третьих, в процессе создания Стратегии пространственного развития города были учтены положения, зафиксированные в действующих нормативных документах и документах территориального планирования.

### **Организационные условия реализации**

Организационная работа является исходным и определяющим условием в процессе реализации Стратегии пространственного развития Екатеринбурга. На основании этого первоочередное значение имеют следующие специфические особенности этого документа:

во-первых, Стратегия пространственного развития является частью разрабатываемого нормативного документа «Стратегический план развития Екатеринбурга». Вместе с тем, Стратегия пространственного развития не предусматривает разработку проектных предложений по развитию отдельных (конкретных) территорий города, но основывается на формулировании подходов, проектных предложений в отношении тех городских территорий, развитие которых станет своеобразным «индикатором развития» или будет являться стратегически важным для города в целом. При реализации предлагаемых в Стратегии мероприятий могут возникнуть непредвиденные ранее результаты, полученные в ходе проведения мероприятий, зафиксированных в стратегических направлениях, или произойдёт смена условий, которые послужат основанием для внедрения новых идей. Городские органы власти должны быть готовы к сотрудничеству с активными горожанами, способными творчески осмыслить складывающуюся ситуацию с целью внесения новых идей для её развития;

во-вторых, Стратегия пространственного развития города может быть реализована в условиях полного функционирования властных структур, понимающих значимость и необходимость нового подхода в стратегическом планировании, ориентированном на поиск оптимальных решений в экономически ограниченных условиях и направленном на прогнозирование стратегических результатов;

в-третьих, органам местного самоуправления необходимо обеспечить целенаправленное информирование населения об основном содержании документа, разъяснить важность вносимых изменений и их позитивный эффект для города, а также определить интересы горожан, способные повлиять на развитие городских пространств.

**Оценка современного состояния пространства города (SWOT-анализ)*****«Сильные стороны» города:***

наличие транспортно-логистической инфраструктуры;  
высокая плотность улично-дорожной сети в центральной части города;  
высокая плотность линий общественного транспорта в центральной части города;  
компактная структура города;  
наличие природного ландшафта, зелёных территории и водных объектов (в границах города);  
стилевое многообразие и локальная специфика архитектурно-художественного облика города.

***«Слабые стороны» города:***

наличие множества искусственных рубежей, снижающих связность транспортной сети;  
низкий уровень транспортной доступности территорий окраинных территорий;  
отсутствие связной сети велосипедной и пешеходной инфраструктуры;  
несбалансированное развитие городских территорий в части формирования объектов городской инфраструктуры;  
неэффективное использование городских территорий и городской среды (промышленные площадки, прекратившие производственный цикл; застройка и организация парковок на общественных пространствах и т.п.);  
не востребованность существующих общественных пространств из-за их низкой адаптации к современным социальным потребностям (снижение актуальности назначения и наполнения существующих общественных пространств);  
снижение количества и качества общественных пространств при удалении от исторического центра города (неравномерность и различные качества общественных пространств);  
неэффективная защита общественных пространств, в том числе природных и водных ресурсов.

***«Возможности» города:***

развитие сети высокоэффективного общественного транспорта (метро, трамвай);  
развитие системы транспортно-пересадочных узлов;  
развитие агломерационных связей;  
высокий градостроительный потенциал застроенных территорий;

повышение спроса населения на формирование локальных культурных центров, общественных пространств в разных районах города (развитие полицентричности);

консолидация частных и государственных ресурсов для реализации проектов по развитию городских пространств;

использование погодно-климатических условий для развития различных сезонных видов отдыха.

#### **«Угрозы» города:**

разработка градостроительных проектов без учёта перспективного развития городских территорий;

экстенсивное освоение городских территорий;

застройка многофункциональных зон преимущественно жилыми объектами;

утрата ценных для города пойменных территорий основных акваторий города в процессе застройки окружающих территорий;

утрата исторически ценных участков городской среды, элементов природного компонента в ходе нового строительства и редевелопмента;

утрата исторически сформированных городских панорам, силуэта и идентичности города.

#### **Основные выводы по SWOT-анализу**

Основной ценностью Екатеринбурга, в том числе по результатам опроса населения, является исторически сложившаяся компактная планировочная структура города. Поэтому стратегический вектор развития в первую очередь должен быть направлен на развитие компактной городской структуры.

Также Екатеринбург обладает стилевым многообразием и локальной спецификой архитектурно-художественного облика города, однако на сегодняшний день сформирована тенденция к утрате исторически сформированных городских панорам, силуэта и идентичности города. При этом не создан необходимый уровень благоустройства, отсутствует навигация объектов историко-культурного наследия, а также не сформированы видовые обзорные точки для их полноценного восприятия.

Наличие в границах города сформированного природного ландшафта и водных объектов позволяет создать единый рекреационный каркас, улучшающий экологическую обстановку в городе и обеспечивающий всех горожан местами отдыха. При планировании нового строительства и редевелопмента территорий следует учитывать принцип сохранения исторически ценных участков городской среды, элементов природного компонента.

Основными драйверами развития для города может стать развитие сети высокоэффективного общественного транспорта, способствующей повышению доступности городских территории и стимулирующей использование

общественного транспорта. Развитие системы высокоэффективного общественного транспорта должно быть взаимосвязано с развитием системы транспортно-пересадочных узлов, что позволит эффективно распределить пассажиропотоки по городской сети.

В последний период наблюдается тенденция к экстенсивному освоению городских территорий и неэффективному использованию городских территорий и городской среды. К неэффективно используемым территориям можно отнести промышленные площадки, прекратившие производственный цикл, территории, занятые ветхим и аварийным фондом или застройку и организацию парковок на общественных пространствах и т.п. При этом город обладает высоким градостроительным потенциалом застроенных территорий. Данный ресурс способствует развитию компактной городской инфраструктуры.

Помимо эффективного использования существующих застроенных (освоенных) городских территорий, особое внимание необходимо уделять формированию общественных пространств в разных районах города. Такие центры притяжения помогут сформировать новый тип городской полицентричности, позволяющий сбалансировать развитие городских территорий в части формирования объектов городской инфраструктуры и снизить уровень транспортной доступности окраинных территорий.

С целью реализации данных возможностей городу следует использовать механизм консолидации частных и государственных ресурсов для осуществления проектов по развитию городских пространств.

## **РАЗДЕЛ 2. СТРАТЕГИЧЕСКИЕ НАПРАВЛЕНИЯ**

### **Блок 1. Развитие городской сети**

#### **Краткое описание**

В настоящее время в крупнейших городах России актуализировалась проблема развития транспортной инфраструктуры. Приоритетом в данных условиях является поиск решений, позволяющих сократить время, затрачиваемое горожанами на различные поездки. Этого можно достигнуть путем развития улично-дорожной сети, системы высокоэффективного общественного транспорта, а также посредством рациональной планировочной структуры и функционального зонирования.

Необходимо обеспечить формирование обновлённой системы улично-дорожной сети для решения проблем, связанных с загруженностью улиц, загрязнением окружающей среды, продолжительностью и безопасностью передвижений. Определённая система улиц и дорог является как связующим звеном между транспортным планированием, политикой землепользования и пространственной организацией города, так и основой для выбора новых подходов в проектировании улиц. Для этого предусматривается изменение типологий улиц и дорог, строительство новых элементов в улично-дорожной сети города, реализация политики парковочного пространства, развитие пешеходной инфраструктуры.

Также необходимо обеспечение развития сети высокоэффективного общественного транспорта на территориях с высокой плотностью мест проживания и приложения труда. Эффективная работа общественного транспорта должна осуществляться за счёт повышения уровня провозной способности, увеличения количества пассажиров вследствие проведения комплексной работы по внедрению новых линий общественного транспорта для обслуживания существующей и проектируемой высокоплотной застройки.

Блок также включает в себя развитие сети транспортно-пересадочных узлов. Такими узлами могут быть как отдельно стоящие здания, включающие в себя инфраструктуру общественного транспорта, многоуровневые перехватывающие паркинги и вспомогательные помещения с другими функциями, так и компактно расположенные остановки разных видов общественного транспорта и парковки.

#### **Целевой вектор**

Развитие городской транспортной сети, способствующей повышению мобильности, связности и доступности.

#### **Основные задачи**



К основным задачам относятся следующие:

повышение уровня мобильности посредством развития сети общественного транспорта, улично-дорожной сети, сети экологически нейтральных видов передвижения и пешеходной инфраструктуры;

увеличение связности транспортной сети посредством организации кратчайших связей между городскими территориями;

обеспечение доступности территорий за счёт увеличения связности транспортной сети и развития системы высокоэффективного общественного транспорта;

обеспечение устойчивых внешних связей.

### Стратегическое видение будущего

***Формирование улично-дорожной сети, обеспечивающей оптимальные транспортные связи, увеличивающей возможности для перемещений и эффективного использования городских территории***

Формирование улично-дорожной сети позволит систематизировать улицы в зависимости от характера обслуживаемых территорий города, требуемых уровней доступности общественного транспорта, качества и безопасности передвижений. Городские улицы и дороги, предназначенные для транспортного движения, должны выполнять две задачи: гарантировать мобильность, а также гарантировать связность, то есть позволить транспортным средствам в любой момент времени входить и выходить из потока движения.

Формируемая улично-дорожная сеть позволит следующее:

распределить транспортные потоки и обеспечить соответствующее транспортное обслуживание исходя из особенностей прилегающих территорий;

вывести транзитный трафик из центральной части города;

определить геометрические параметры улиц в соответствии с характерными для них условиями движения.

Основными принципами формирования улично-дорожной сети являются следующие установки:

каждая улица – это часть единой дорожной системы и, следовательно, не может рассматриваться в отдельности;

улицы должны «примыкать» к улицам и дорогам с категорией не ниже их собственной;

появление новой транспортной связи может обеспечиваться улицей или дорогой любой категории (в зависимости от условий территории и среды);

в формировании улично-дорожной сети заложен принцип «выведения» транзитного трафика (потока транспорта,двигающегося между отдалёнными территориями города или агломерации);

поток транспорта,двигающийся внутри города и между соседними районами, направляется по улицам городского значения и главным улицам районного значения соответственно;

поток транспорта,двигающийся внутри районов и микрорайонов, направляется по второстепенным улицам районного значения и местным улицам;

на улицах районного значения и жилых улицах местного значения приоритет отдаётся пешеходному движению и экологически нейтральным видам передвижений;

улицы районного значения и улицы местного значения обладают такими особенностями, как частые перекрестки и переходы на поверхности улицы;

движение общественного транспорта (в т.ч. по выделенным линиям) допускается по магистральным улицам городского и районного значения;

по всем видам улиц должно быть обеспечено движение на экологически нейтральных видах транспорта, пешеходное движение (в т. ч. движение маломобильных горожан).

При формировании улично-дорожной сети города должны учитываться агломерационные транспортные связи и нагрузки внешнего транспорта на городскую сеть.

### ***Обеспечение высокоэффективным общественным транспортом сформированных территорий с высокой плотностью застройки***

Формирование системы высокоэффективного и высокочастотного общественного транспорта позволит повысить доступность городских территории. Оптимальная плотность городской застройки вблизи общественного транспорта удобна для людей и стимулирует использование данного общественного транспорта. В Екатеринбурге систему высокоэффективного общественного транспорта могут определять сети метрополитена и трамвайных маршрутов.

Расположение линий общественного транспорта должно быть в непосредственной близости территорий, имеющих высокую плотность, с целью минимизации времени, потраченного на подход к остановке, а провозная способность линии должна соответствовать плотности застройки.

Основными принципами являются следующие установки:

основой для формирования сети служат существующие линии высокоэффективного общественного транспорта – метрополитен, трамвай, электричка;

инфраструктура сети должна обеспечивать удобство пользования транспортом;

сеть должна обеспечивать доступность городских территорий;

### ***Формирование системы транспортно-пересадочных узлов***

Расположение транспортно-пересадочных узлов (далее – ТПУ) на территории города обусловлено эффективностью распределения пассажиропотоков по городской сети. Жители агломерации и отдалённых районов Екатеринбурга, пользующиеся личным автомобилем, могут

воспользоваться перехватывающим паркингом в составе ТПУ и пересесть на городской пассажирский транспорт.

Транспортно-пересадочный узел представляет собой комплекс объектов, включающих объекты транспортной инфраструктуры, а также другие объекты, предназначенные для обеспечения безопасного и комфортного обслуживания пассажиров в местах их пересадок с одного вида транспорта на другой.

Главной характеристикой ТПУ является его мультимодальность – возможность пассажиров и водителя автомобиля совершить пересадку на разное количество видов и маршрутов общественного транспорта.

Система ТПУ формируется из:

ТПУ с перехватом внешнего (агломерационного, иногороднего) трафика;

ТПУ с перехватом внутригородского трафика.

Основами формирования системы транспортно-пересадочных узлов являются следующие принципы:

ТПУ с перехватом внешнего трафика должны располагаться в периферийных районах города на «влетных» магистралях вблизи остановок общественного транспорта и паркингов высокой вместимости;

ТПУ с перехватом внутригородского трафика должны располагаться в застроенной части города на магистральных улицах, насыщенных общественным транспортом;

Для обоих типов ТПУ расположение остановок общественного транспорта, станций метрополитена, станций городской электрички и парковок должно быть организовано компактно для быстрой, удобной и безопасной пересадки пассажиров.

Дополнительным критерием качества для ТПУ может послужить наличие такой дополнительной функции как коммерческая (магазины, офисы и т.п.). При этом коммерческая функция не должна преобладать над основной транспортно-пересадочную функцией.

## **Блок 2. Развитие городских территорий**

### **Краткое описание**

Неравномерность экономического развития территорий в границах города определила необходимость стратегического планирования и установления баланса по их развитию. Решение этой стратегической задачи обеспечивается развитием городского пространства с диверсифицированной экономикой и инфраструктурой, а также высоким качеством жизни населения.

Создание таких условий обеспечит устойчивое пространственное развитие города и окажет существенное влияние на качество жизни горожан посредством многофункционального использования территорий. Выявление в границах города неэффективно используемых территорий, имеющих дополнительный потенциал развития, позволит вовлечь существующий территориальный ресурс, который, в отличие от отдаленных территорий, уже обеспечен транспортно-инженерной инфраструктурой.

Эффективное использование территориальных ресурсов позволит сформировать рациональную, компактную планировочную структуру Екатеринбурга.

### **Целевой вектор**

Преобразование городских территорий, направленное на социально-экономическое развитие Екатеринбурга.

### **Основные задачи**

К основным задачам относятся следующие:  
обеспечение интенсивного развития городских территорий;  
сохранение компактной планировочной структуры города;  
повышение эффективности использования городских территорий;  
формирование многофункциональных городских территорий;  
дифференциация показателей пространственного развития различных территорий.

### **Стратегическое видение будущего**

#### ***Установление границы развития застроенных и потенциально возможных для застройки территорий***

По данным опроса населения Екатеринбурга, основными проблемами города являются неудовлетворительное транспортное обслуживание и низкое качество среды проживания. Этот дисбаланс является результатом экстенсивного развития города, которое требует значительных капиталовложений в части транспортной, инженерной и социальной инфраструктур.

С целью замедления процессов экстенсивного развития города предлагается осуществить деление городской территории на «территории развития» (их развитие будет поддерживаться) и «территории стабилизации» (строительство на данных территориях будет ограничено). Границы между этими зонами определены топографическими и планировочными элементами, природными объектами и контурами существующей застройки на территории Екатеринбурга.

Контур, проходящий между многофункциональными зонами застройки и зонами ландшафтно-рекреационного назначения, при реализации должен создавать ясно «читаемую» границу между городом и ландшафтом и четко выделять зеленые пространства внутри города.

К «территориям развития» относятся городские территории с существующей застройкой и территории, на которых предусматривается размещение объектов капитального строительства. Такие территории выделяются с целью их активного и эффективного использования; строительство на данных территориях разрешено. При формировании застройки на освоенных «территориях развития» предполагается повышение качества объектов социальной, транспортной и инженерной инфраструктур.

Основными целевыми характеристиками «территорий развития» являются следующие:

комфортная городская застройка;

доступность транспортной инфраструктуры (включая общественный транспорт);

развитая социокультурная инфраструктура.

К «территориям стабилизации» относятся функциональные зоны, включающие в себя лесные и лесопарковые массивы, обособленные лесные участки, пойменные участки рек, водоемы, луга, зоны сельскохозяйственного использования, а также территории, развитие которых противоречит формированию компактного городского плана. Строительство в «зонах стабилизации» ограничено; данные территории предназначены преимущественно для удовлетворения рекреационных потребностей населения.

Для обеспечения интенсивного развития городских территорий следует предотвратить размещение застройки на новых территориях и тем самым оказать стимулирующее воздействие на реконструкцию существующих застроенных территорий смешанного, жилого и производственного назначений.

### ***Развитие многофункциональных территорий, способствующее повышению качества жизни населения***

Екатеринбург состоит из городских территорий, выполняющих различные функции. Для увеличения эффективности использования территорий следует формировать единую систему взаимодействия функций. В качестве элементов такой системы выделяются следующие функции:

жилая;

общественно-деловая;

производственная;  
 транспортная;  
 инженерная;  
 рекреационная.

В рамках формирования многофункциональных территорий предлагаются следующие принципы.

*1) Принцип смешанного развития.*

Смешанное развитие территорий предполагает объединение функций (жилой, общественно-деловой, производственной, транспортной, инженерной, рекреационной), что способствует привлечению населения. Смешанное развитие возможно на уровне здания, жилой группы или квартала. Оно может быть осуществлено с использованием частных или бюджетных инвестиций, а также с использованием муниципально-частного партнерства.

Основные преимущества смешанного развития:

формирование компактной городской структуры;

повышение разнообразия жилой застройки;

сокращение расстояний между местами проживания, приложения труда и местами «притяжения» населения;

усиление идентичности территорий;

формирование спроса на вело-пешеходную инфраструктуру.

В рамках данного принципа также могут быть созданы многофункциональные комплексы востребованные в границах агломерации.

*2) Принцип синергии.*

При формировании многофункциональных территорий ожидаемый от комбинации двух или более функций результат характеризуется тем, что их взаимодействие является значительно более эффективным в сравнении с эффективностью каждой функции в отдельности. Этот принцип подходит для территорий различных масштабов (планировочного района, микрорайона, квартала).

*3) Принцип полицентричности и самодостаточности.*

Взаимодействие многофункциональных территорий должно формировать самодостаточные планировочные районы. В рамках данного принципа следует формировать районные центры, которые позволят снять нагрузку с центральной части города за счёт удовлетворения потребностей населения по месту проживания. Самодостаточность также подразумевает обеспеченность каждого элемента планировочной структуры объектами городской инфраструктуры, соответствующими масштабу этих элементов. В качестве первоочередных элементов должны рассматриваться транспортная и инженерная инфраструктуры, обеспечивающие элементы планировочной структуры в полном объеме.

*4) Принцип дифференциации.*

Дифференциация городской среды имеет важное значение, потому что потребности и вкусы жителей города вариативны и поэтому не могут быть удовлетворены путем формирования стандартного или гомогенного

пространства. Дифференциация функций городских территорий позволяет сформировать для жителей новые возможности и широкий выбор того, что в определенный период жизни представляет для них особую ценность. Для этого необходимо изменять состояние и уровень развития города не на основании усреднённых нормативных показателей, а исходя из пространственного расположения городских территорий, включающего такие условия, как градостроительная ценность территории, наличие социальной, транспортной и инженерной инфраструктур.

***Формирование и развитие многофункциональной застройки вдоль маршрутов общественного транспорта высокой провозной способности***

Коридоры маршрутов общественного транспорта высокой провозной способности позволяют сформировать территориальный ресурс для строительства и сохранения компактной, эффективной планировочной структуры города.

Пространственная структура города и политика землепользования должны стать основой для направления на развитие городского общественного транспорта бюджетных инвестиций.

Реализация интегрированной политики в области развития транспортной инфраструктуры и городского землепользования является одной из наиболее важных стратегических инициатив, направленных на устойчивое развитие города.

На «макроуровне» города, имеющие компактную планировочную структуру и многофункциональное территориальное зонирование (которые формируются благодаря размещению застройки, ориентированной на обслуживание общественным транспортом), являются самыми благоприятными для жизни.

На «микроуровне» инвестиции в общественный транспорт влияют на повышение стоимости недвижимости, находящейся в зоне обслуживания общественного транспорта. Кроме того, снижается потребность в размещении мест хранения индивидуальных автомобилей.

Предполагается формирование границ зон для размещения застройки, ориентированной на обслуживание общественным транспортом в виде коридоров вдоль маршрутов общественного транспорта высокой провозной способности (метро, трамвай) с учётом их радиусов обслуживания.

В качестве базовых принципов, обеспечивающих размещение застройки, ориентированной на обслуживание общественным транспортом, должны использоваться следующие положения:

планировочная организация застройки должна формировать высокую плотность улично-дорожной сети;

застройка должна обеспечивать размещение многофункциональных объектов;

плотность застройки должна коррелировать с провозной способностью общественного транспорта.

***Назначение новых функций для неэффективно используемых внутригородских территорий, имеющих наибольший потенциал к преобразованию***

Одной из основных задач является выявление в структуре города неэффективно используемых и имеющих пространственный потенциал территорий, а также формирование системы мер по активизации использования территории в краткосрочной и долгосрочной перспективе.

Формируются шесть основных категорий территорий, имеющих наибольший потенциал к преобразованию:

- 1) производственные территории, на которых расположены предприятия, имеющие период восстановления окружающей среды менее трех лет, а также недействующие предприятия;
- 2) жилые территории с ветхим и/или аварийным фондом;
- 3) территории индивидуальной жилой застройки, находящиеся в границах выделенных территорий развития;
- 4) территории, находящиеся в зоне обслуживания высокоэффективным общественным транспортом;
- 5) территории, расположенные вблизи природных ресурсов (водоемов, парков, лесопарков) в целях создания единого рекреационного каркаса города;
- 6) территории, расположенные вблизи центральной части города.

***Формирование правил для размещения на территории города высотной застройки высокой плотности***

Поскольку формирование городского силуэта является одним из важных аспектов визуального восприятия города, возникает необходимость определения возможных мест для размещения высотной застройки высокой плотности. Стратегическое планирование должно выявить и закрепить городские территории для размещения высотного строительства.

В Екатеринбурге, имеющем сложившуюся компактную форму городского плана, можно выделить два направления развития высотной застройки:

- 1) размещение высотной застройки высокой плотности в створах визуальных коридоров, формируемых сложившейся городской застройкой;
- 2) размещение высотной застройки высокой плотности в локальных центрах районов.

Принципы стратегии:

планировать размещение высотных зданий на территориях, где необходимость использования индивидуального автотранспорта является минимальной;

в качестве таких территорий следует рассматривать центральные части города с высокой плотностью маршрутов общественного транспорта, хорошей пешеходной доступностью и наличием транспортно-пересадочных узлов (поскольку место расположения здания имеет непосредственную связь с маршрутами общественного транспорта).



При другом подходе высотные здания могут играть роль маркирования определенных городских мест, центров притяжения, инфраструктурных узлов, позволяют «читать» город, ориентироваться в нем. При этом следует учитывать, что ориентиров не должно быть много, их избыточное количество приводит к дезориентации в пространстве; помимо этого, высотная застройка должна быть встроена в социально-культурную ткань города. Высотные здания целесообразнее размещать в сложившейся активной городской среде, где реализуются различные социальные функции.

***Развитие водно-зеленого каркаса города, позволяющего значительно улучшить связность городской «ткани», качество городской среды и обеспечить экономический и социальный эффект***

Развитие водно-зеленого каркаса должно быть направлено на повышение качества уже существующих зеленых пространств, определение потенциальных зон будущих парков и недостающих элементов зеленой сети, позволяющее сформировать их в единую систему.

Основные принципы развития водно-зеленого каркаса города:  
сохранение и развитие естественных природных ресурсов города;  
обеспечение всех жителей Екатеринбурга доступом к природным пространствам.

При создании связного зелёного каркаса можно выделить следующие элементы:

- 1) природные зоны
- 2) парки
- 3) набережные
- 4) бульвары.

Данные элементы должны быть сформированы в единый комплекс, позволяющий обеспечить досуг населения.

Для того чтобы существующие водные объекты превратились в качественные «драйверы» развития городской среды, необходимо превратить отдельные водоемы в многофункциональные водные ландшафты, связанные в единую водную сеть, а также обеспечить населению доступ к ней.

Развитие водного ландшафта должно ориентироваться на потенциальное рекреационное использование, интеграцию экологических мер.

## **Блок 3. Развитие городской среды**

### **Описание блока**

Общественные пространства играют важную роль в формировании условий для комплексного и устойчивого развития города, повышении его инвестиционной привлекательности, а также в создании уникального, неповторимого архитектурно-градостроительного облика.

В блоке «Развитие городской среды» под общественными пространствами понимаются отдельные городские территории, имеющие историко-культурное значение для города и сформированные для социального взаимодействия и отдыха горожан.

В зависимости от комплекса сложившихся градостроительных и природных условий пространственного построения Екатеринбурга, все подобные территории были рассмотрены в следующем порядке: зелёные массивы, расположенные в черте города и предназначенные для массового повседневного отдыха населения (лесопарки, парки, скверы); улицы, в том числе бульвары, озеленённые аллеи; площади; набережные; организованные места отдыха у воды. Формирование представления об их развитии осуществляется с учётом основных качественных характеристик (которыми должны обладать общественные пространства, отвечающие современным требованиям качества и комфорта), а именно: структурно-функционального, визуально-эстетического и ценностно-смыслового наполнения.

### **Целевой вектор**

Формирование комфортной и уникальной городской среды, направленное на повышение качества жизни горожан.

### **Основные задачи**

К основным задачам относятся следующие:

расширение сети общественных пространств и рекреационных территорий;

создание единой сети удобного пешеходного пространства в Екатеринбурге;

обновление городского облика и развитие образа города, сохранение его идентичности с учётом историко-культурного наследия;

сохранение и развитие пространств, имеющих историческое и культурное значение для города, а также формирование возможностей для создания мест индивидуальной и коллективной памяти;

создание условий для коммуникаций и креативной деятельности горожан, а также пространств для проведения мероприятий и поддержание инициатив по развитию города;

повышение эстетического качества, а также качества благоустройства и содержания общественных пространств для поддержания физического, психологического и социального здоровья горожан;  
повышение уровня безопасности городских пространств.

## Стратегическое видение будущего

### *Повышение качества структурно-функционального наполнения городской среды*

Основой для формирования качественной структуры открытых общественных пространств является улично-дорожная сеть города, которая позволяет обеспечить свободную пространственную ориентацию жителей в городе и позволит обеспечить их связность и доступность.

#### *1) Связность и доступность общественных пространств*

Система рассредоточения существующих рекреационных территорий в градостроительной структуре Екатеринбурга позволяет сформировать единую систему общественных пространств посредством организации объединяющей сети маршрутов общественного транспорта и пешеходного движения. Формирование подобной сети предполагает создание оптимальных направлений движения, позволяющих сократить время нахождения пешехода в пути, а также возможность его передвижения к месту назначения и перемещения внутри системы общественных пространств. Линии движения пешеходов в этом случае формируются максимально упрощённой траекторией движения с наименьшим количеством преград, обходных путей, а также оснащённые участками кратковременной остановки, позволяющими участнику движения ознакомиться с окружением или отдельными знаковыми объектами. Совмещённые линии движения учитывают возможность комфортного передвижения маломобильных групп населения.

Места потенциального пересечения линий движения пешеходной сети и путей движения автомобильного транспорта должны быть обозначены техническими средствами безопасности дорожного движения, техническими устройствами, регулирующими движение пешеходов и автомобилей, а также остановочными комплексами.

#### *2) Комфорт пребывания горожан на территории общественных пространств*

Посещаемость общественных пространств горожанами во многом зависит от условий, определённых предметным наполнением и содержанием, а также формирующими степень комфорта пребывания горожан на их территории.

Обеспечение условий для комфортного пребывания горожан в границах общественных пространств предполагает пересмотр существующих архитектурно-планировочных решений и создание новых с учётом

возможности включения в их композиционный строй перспективных линий движения и функциональных зон.

Дифференциация потоков движения в границах общественных пространств, осуществляется по типам передвижения, где потоки перемещения пешеходов, маломобильных групп населения и экологически нейтральных видов транспорта образует транзитную зону, линия размещения малых архитектурных форм определена зоной отдыха, линия технического оборудования (элементов освещения, ёмкостей для сбора мусора) и озеленения создаёт буферное пространство. Построение траектории движения осуществляется относительно мест расположения наиболее крупных функциональных площадок, включённых в пространственную композицию территории, распределяется к площадкам меньшим по масштабу и значимости функционального назначения. Распределение потоков посетителей и формирование направлений их передвижения к определённым функциональным зонам, станет основанием для оптимального размещения элементов благоустройства, предметного наполнения, а также технического обслуживания. Использование современных архитектурно-строительных решений организации среды, а также новейших строительных материалов и элементов благоустройства позволит изменять функциональное назначение отдельных территорий общественного пространства в зависимости от времени суток и сезона.

### *3) Многофункциональность общественных пространств*

Интеграция общественных пространств в культурную жизнь города основана на расширении существующего и внедрении нового функционального наполнения их территории, а также от интенсивности использования их в ходе организации и реализации значимых для города социокультурных проектов.

Реализовать сценарий популяризации общественных пространств среди горожан возможно посредством их тематической дифференциации, создания постоянных и временных специализированных площадок, проведения крупных просветительских, спортивных мероприятий, фестивалей, посвящённых значимым для горожан темам. Вместе с этим важным для увеличения времени препровождения горожан на территории общественных пространств становится возможность приобрести во временное использование спортивный инвентарь, посетить стационарные торгово-выставочные павильоны.

### *Эстетика облика и визуальное восприятие городских пространств*

Развитие общественных городских пространств должно происходить на основании преемственности исторически сформированных структур; сохранении вертикальных и горизонтальных композиционных связей, определяющих облик и силуэт города; интеграции современной застройки в историческую среду города; позиции понимания горожанами исторического и культурного наследия города.

1) *Сохранение целостности уникальной архитектурно-пространственной среды города*

Исторически сформированный облик города определён уникальным строем его архитектурной среды, историческими зданиями и сооружениями, объединёнными масштабом, стилем, средовыми элементами, а также отдельными ценными территориями. Историческое, культурное и архитектурное наследие Екатеринбурга представляет собой большую ценность в условиях интенсивного развития города, а его сохранение и адаптация под современный социальный запрос приобретает особое значение.

Развитию исторически ценных участков города способствует выявление их положения в современной градостроительной структуре, а также определение действенных проектных подходов к реконструкции и внесению изменений в их предметное содержание с целью улучшения эстетического состояния и расширения функционального наполнения. Вместе с этим важным при адаптации исторической среды города становится определение возможных перспектив по ее включению в социокультурную жизнь города. При этом каждое действие в отношении развития исторически ценной среды города должно быть направлено на повышение эффективности её использования горожанами, а также на сохранение и улучшение исторически сформированного облика города в целом.

Введение современной застройки в историческую среду во многом изменило архитектурно-художественный облик Екатеринбурга, сформировав «новую» линию городского силуэта. Некоторые постройки, включенные в общую пространственную композицию панорам Екатеринбурга, выглядят случайными и не формируют целостного представления об облике города. В этих условиях создание устойчивых композиционных связей исторической среды и современной застройки возможно только при соблюдении масштаба новых объектов, а также учёта архитектурно-художественных, композиционных и колористических характеристик окружающей застройки.

Адаптация исторической среды к современной городской активности допустима при условии сохранения существующих территорий природного комплекса и расширения их границ.

Помимо этого, важной составляющей в процессе развития и сохранения исторической среды Екатеринбурга является роль горожанина. Только полное осмысление ценностей города способствует возникновению активной гражданской позиции.

Открытость и доступность информации в этом случае способствует вовлечению жителей города в инициативные проекты и культурно-просветительские мероприятия, реализуемые местными органами самоуправления, представителями активных городских сообществ, экспертными организациями.

Особое внимание необходимо уделить формированию системы визуальных коммуникаций в историческом центре города. Общая система навигации и ориентиров обеспечит оптимальную связь горожан со средой и

создаст благоприятные условия для реализации инициатив горожан по сохранению историко-культурного наследия Екатеринбурга.

## *2) Сохранение гармонии пространственной композиции города*

Развитие уникальной пространственной композиции Екатеринбурга происходит относительно основной природной направляющей – реки Исети, в том числе образованного в результате сооружения плотины городского пруда и определено исторически сформированной структурой градостроительного плана.

Многоплановая перспектива выступает основной характеристикой архитектурно-пространственного образа городской застройки и формируется в отношении общей системы вертикальных осей – высотных доминант.

Екатеринбург имеет ряд природных и искусственных особенностей, влияющих на его пространственно-композиционный строй: ландшафт территорий (рельеф, природный комплекс), история градостроительного освоения территорий в границах современного города, облик существующих символических элементов среды. Эти элементы являются важными при определении локальных особенностей облика Екатеринбурга.

Фронтальный профиль застройки является одной из характеристик пространственной композиции города, а замыкающие его линию высотные доминанты формируют законченный абрис линейной структуры улицы. Формирование многоплановости панорам современного Екатеринбурга зависит от возможности предусмотреть перспективные места размещения высотных доминант, которые определяют художественный образ города, а также уникальность архитектурно-градостроительного ансамбля и природного ландшафта.

В существующей градостроительной ситуации и повсеместно распространённой практике застройки свободных территорий возможность гармоничной «встройки» новых объектов в пространственную композицию города определена рациональным размещением высотных объектов и объектов средней этажности.

Формирование этой схемы размещения способствует созданию пространственной целостности современных городских панорам и зависит от следующих характеристик: ритма и плотности сформированной застройки, близости к существующим высотным элементам, а также линий основных пространственных осей, определяющих особенности рельефа и естественных границ территорий (водоёмов, крупных элементов природного компонента).

Также при выделении отдельных элементов пространственной композиции города становится необходимым сохранение исторически сформированных ансамблевых структур, определённых горизонтальными композиционными связями.

В этом случае формированию непрерывной линии композиционной горизонтали способствуют следующие мероприятия:

восстановление утраченных ансамблевых связей посредством воссоздания разрушенных элементов исторической застройки; проектирование сценариев освещения исторических и вновь возведённых объектов, а также определение содержания предметного наполнения прилегающих к ним территориям;

создание «условных» ансамблевых связей посредством планирования сценария размещения малых архитектурных форм и декоративных средовых элементов, установки стационарных/светопроницаемых ограждений и перегородок, высадки системы зелёных насаждений (кустарников, крупномеров).

### ***Сохранение и развитие системы ценностей города и смыслов уникальных городских пространств***

Развитие общественных городских пространств должно происходить с позиции наполнения их смысловым содержанием, которое основано на представлении горожан об историко-культурном наследии города, его идентичности и локальной специфике развития, а также позволяет определить их принадлежность к настоящему и будущему Екатеринбурга.

#### ***1) Идентификация человека в городе и «отождествление себя» с местом***

Идентификация городского пространства осуществляется горожанином посредством визуальной фиксации отдельных объектов или мест, которые прежде всего связаны с определённым предметным наполнением и всегда обладают уникальным смыслом. На основании этого обеспечение «отождествления» человека с городом, постоянное пополнение города знаковыми элементами необходимо для поддержания содержания (предметного, функционального) отдельных территорий города, мест сбора горожан.

Все территории, обладающие смысловой ценностью для горожан, можно условно разделить на участки исторической среды (развитие которых основано на идеологии сохранения исторических и культурных доминант, стилевых и знаковых систем города, популяризации местных традиций) и транзитные территории, границы которых сформированы условно, стихийно, определены маршрутами движений горожан. Введение смысловой составляющей в этом случае возможно посредством определения функции этих территорий и формирования в их границах сценариев городской активности. Также развитие смысловой составляющей подобных пространств возможно при включении в их предметное наполнение новых объектов, выражающих символическое представление о ценностях города. Такими объектами могут служить как отдельные средовые элементы, так и объекты-индикаторы (библиотеки, выставочные комплексы, музеи, театры, креативные площадки), позволяющие определить приоритетную функцию пространства и создать благоприятные условия для интеллектуального и духовного воспитания горожан.

## *2) Вовлеченность горожан в жизнь города и их самовыражение*

Формирование смыслового наполнения городских пространств должно вестись с учётом интересов различных групп жителей города. Активное участие жителей в развитии общественных пространств способствует формированию чувства их принадлежности к месту и объединению городских сообществ. Проявлению гражданской активности (гражданских инициатив в принятии решений в контексте дискуссий развития городской среды) способствует обеспечение условий для творческой самореализации и коммуникаций горожан, поэтому город берет вектор на создание площадок для реализации инициативных проектов по развитию города и воплощению наиболее успешных концепций в реальную среду города. При этом, создание полноценной креативной среды станет возможным при определении территорий, которые могут быть приспособлены под новые функции, предметное наполнение, режим эксплуатации, а также при обновлении существующих пространств для привлечения инновационной деятельности, бизнеса и стартапов.

## *3) Психологический комфорт горожан*

Совершенствование и формирование гармоничной среды города для достижения физического, психологического и духовного комфорта человека возможно при введении в среду элементов ландшафтной архитектуры, природных элементов, элементов среды, обеспечивающих комфортные условия для общения, обмена идеями, мыслями горожан, а также для конструктивного взаимодействия всех представленных в городском сообществе этно-конфессиональных групп.



### **РАЗДЕЛ 3. МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ ПРОСТРАНСТВЕННОГО РАЗВИТИЯ**

На сегодняшний день Екатеринбург обладает богатым опытом разработки и реализации планов стратегического развития. В связи с появлением в структуре стратегического плана развития города такого направления, как Стратегия пространственного развития, потребуются модернизация существующих процедур и использование следующих новых инструментов.

*1) Формирование бюджета города в соответствии с приоритетами Стратегии (с применением метода экспертных оценок при систематизации и ранжирования проектов).*

Одной из самых сложных частей цикла формирования бюджета расходов города является анализ приоритетов финансируемых направлений и выделения тех, которые на текущий момент являются наиболее важными, подходящими и соответствующими сложившимся условиям. Одной из основных причин, обуславливающих трудность этого «шага», является тот факт, что это не просто техническая задача, а некий политический процесс, требующий учета интересов различных субъектов. Уровень сложности принятия решений при формировании бюджета расходов возрастает из-за необходимости учета приоритетов политики, реализуемой органами федеральной власти на территории города. Существенное влияние на ранжирование приоритетов расходов оказывают предпочтения, формулируемые городским сообществом.

План реализации мероприятий, направленных на достижение целей стратегического планирования, должен включать три пункта:

- анализ инвестиционного бюджета;
- ранжирование проектов;
- формирование программ.

*Систематизация и ранжирование проектов.*

Систематизация проектов заключается в оценке их соответствия положениям СПР, в определении того, на решение каких стратегических задач нацелены эти проекты, могут ли они быть включены в уже сформированные или новые комплексы проектов и мероприятий либо должны реализовываться как самостоятельные.

Объединение мероприятий и проектов в комплексы или оценка возможности такой группировки – это также элемент систематизации проектов, который представляет собой формирование комплексов проектов и мероприятий в качестве группы технологически и содержательно связанных между собой мероприятий, входящих в состав соответствующей стратегической задачи. Основным критерием включения мероприятия или проекта в комплекс служит установление того факта, что выполнение данного мероприятия вне комплекса является либо невозможным, либо нерациональным и (или) неэффективным.

Группировка позволяет получить комплексное представление о времени, стадийности и стоимости решения стратегических задач, выделить на их решение программные бюджеты.

*2) Совершенствование документов градостроительного регулирования и муниципальных документов планирования; (разработка генерального плана в соответствии с принципами Стратегии пространственного развития, актуализация/внесение изменений в Правила землепользования и застройки, актуализация/внесение изменений в местные нормативы градостроительного проектирования, комплексное устойчивое развитие территорий).*

Стратегия пространственного развития является основой для комплексной реализации проектов развития городских территорий и для различных отраслевых стратегий развития города. При этом положения стратегических документов не являются нормами прямого действия и реализуются через систему муниципального планирования и регулирования. К планированию в данном случае можно отнести бюджетное планирование, территориальное планирование, планирование развития муниципальной инфраструктуры, планирование муниципальных инвестиций (в том числе в реконструкцию муниципальной инфраструктуры), а к документам регулирования – правила землепользования и застройки, местные нормативы градостроительного проектирования.

Разработка или актуализация документов муниципального планирования и регулирования должны основываться на принципах и ценностях, заложенных в Стратегии пространственного развития.

*3) Вовлечение городского сообщества в процессы реализации проектов развития городских территорий.*

Общественный договор необходим как способ формирования коммуникации заинтересованных лиц (из сферы бизнеса и городского сообщества) с властью в процессе реализации городских проектов.

Общественный договор должен определять три ключевых направления стратегии вовлечения общественности в процессы обсуждения реализации проектов развития города: ясные цели стратегического планирования, последовательность реализации мероприятий стратегии и стремление вовлечь общественность в процесс планирования.

Горожане должны быть убеждены, что процедуры и регламенты процессов обсуждения прозрачны, открыты и полны информации. Процедуры и регламенты процессов обсуждения должны обеспечивать доступ к себе всех групп городского сообщества, всех заинтересованных лиц.

Такое вовлечение общественности позволит муниципалитету достичь следующего:

наиболее полно формулировать решаемые проблемы и соответствующие решения;

повысить эффективность использования ограниченных ресурсов;

снизить риск, связанный с увеличением сроков реализации проектов;  
повысить степень информированности населения о реализации проектов.

#### *4) Агентство реализации городских проектов.*

Агентство реализации городских проектов - это независимый консультант, который помогает представителям власти принимать оптимальные решения по вопросам реализации Стратегии пространственного развития.

Агентство обеспечивает контентную междисциплинарную связь положений СПР, реализуемых в проектах частного и общественного сектора, а также при разработке муниципальных руководств и стандартов, применяемых для формирования градостроительной документации, программ развития застроенных территорий, создания общественных мест в городе, других архитектурно-планировочных документов и исследовательских работ в сфере градостроительного проектирования.

Агентство (от имени Администрации) осуществляет ознакомление представителей городских сообществ, участвующих в обсуждении городских проектов, с содержанием, целями и задачами проектов.

Основные ресурсы, необходимые для деятельности агентства:

высокий уровень кросс-функциональной интеграции в системе Администрации города, наличие необходимых полномочий, направленных на привлечение специалистов функциональных органов Администрации для совместной работы, что позволяет оптимизировать проект целиком, а не только те его части, в рамках которых представители агентства являются экспертами;

наличие необходимых полномочий для постановки задач руководителям проектов, реализуемых в рамках деятельности Администрации и входящих в комплекс проектов и мероприятий СПР, что позволяет скоординировать действия и обеспечить достижения целевых параметров и характеристик СПР;

наличие возможностей для привлечения на совместную работу внешних экспертов, которые востребованы в сфере выработки проектных решений, требующих специальных знаний и компетенций;

прямое подчинение высшему руководству Администрации.

*5) Партиципаторное (инициативное) бюджетирование* – непосредственное участие граждан в распределении средств местного бюджета, специально зарезервированных для этих целей.

Данный инструмент реализации позволит выполнить следующее:

дополнить вертикальную структуру управления системой горизонтального контроля,

сформировать эффективный канал обратной связи между органами местного самоуправления и гражданами,

вовлечь в принятие управленческих решений экономически активное население среднего возраста, которое мало участвует в работе институтов представительной демократии,

стимулировать органы местного самоуправления к поиску управленческих решений, учитывающих местную специфику.

Основным способом реализации партиципаторного бюджетирования является формирование комиссий, отбираемых из числа инициативных горожан по жребию. Цикл работы комиссии занимает полгода и связан с бюджетным циклом. Как правило, в комиссию входит 15-20 человек, при этом предусматривается ежегодная ротация. Важным элементом данного института является создание комиссией сайта и связанной с ним группы в социальных сетях, что позволяет вовлечь в работу комиссии всех заинтересованных граждан.

Выбрав проекты для финансирования в рамках партиципаторного бюджетирования, члены комиссии определяют из своего состава 2-4 человека, которые работают вместе с сотрудниками городской администрации над реализацией проектов (осуществляют формирование бюджетной заявки, проводят консультации с членами тендерных комитетов, встречи с проектировщиками и строителями).

*б) Общественная экспертиза проектов.*

Цель общественной экспертизы проектов заключается в том, чтобы горожане принимали активное участие в городских процессах, а также определить приоритетные стратегические проекты для реализации.